



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

**propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a
Regulamentelor (UE) 2021/1058 și (UE) 2021/1056 în ceea ce privește
măsurile specifice de abordare a provocărilor strategice în contextul evaluării intermediare
COM(2025) 123 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/204/18.06.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1058 și (UE) 2021/1056 în ceea ce privește măsurile specifice de abordare a provocărilor strategice în contextul evaluării intermediare – COM(2025) 123 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) modificările specifice vizează adaptarea priorităților în materie de investiții la evoluția contextului economic, societal și geopolitic;
- b) prin optimizarea cadrului politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 se asigură flexibilitatea și capacitatea de reacție a mecanismelor de investiții de la nivelul UE;
- c) măsurile propuse vin în sprijinul autorităților de management spre a promova noi priorități de actualitate, dar și în sprijinul identificării unor soluții de accelerare a absorbției și reducere a riscului de dezangajare.

(2) Susține obiectivele prezentei propuneri și nevoia de adaptabilitate a programelor politicii de coeziune la provocările actuale.

(3) Atrage atenția asupra următoarelor aspecte:

- a) diminuarea pragului de 15% la 10% pentru declanșarea stimulentei financiare, având în vedere că o parte semnificativă din fonduri este deja programată și contractată pentru FEDR/FC (Fondul European pentru Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune);
- b) referitor la Fondul pentru o Tranziție Justă (FTJ), extinderea domeniului de aplicare la toate prioritățile propuse pentru FEDR/FC, în special pentru reziliența apei, astfel încât FTJ să rămână un instrument dinamic care să faciliteze o tranziție echitabilă, incluzivă și

- eficientă către o economie verde și rezilientă climatic și pentru a asigura un tratament echitabil al tuturor programelor și fondurilor;
- c) clarificarea textului juridic pentru a asigura alinierea abordării privind prioritățile STEP (Strategia Europeană pentru Tranziția Ecologică și Climatică), adoptate înainte de evaluarea intermediară (mid-term review – MTR) în FTJ, similar cu FEDR și FSE+ (Fondul Social European Plus);
 - d) introducerea în Regulamentul FTJ a programelor mono-fond/distincte finanțate din Fondul pentru o Tranziție Justă pentru a putea beneficia de flexibilitățile COM;
 - e) eliminarea din baza de calcul a plafonului de 15% a resurselor Next Generation EU (MGEU).

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. iunie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului
Ilie BOLOJAN



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII / 204
Data 18.06.2025

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Nr. XXXVII / 573
Data 11.06.2025

RAPORT

la

**Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1058 și (UE) 2021/1056 în
ceea ce privește măsuri specifice de abordare a provocărilor strategice
în contextul evaluării intermediare**

COM (2025) 123 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentelor (UE) 2021/1058 și (UE) 2021/1056 în ceea ce privește măsuri specifice de abordare a provocărilor strategice în contextul evaluării intermediare COM (2025) 123 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 12 iunie, în format hibrid, în conformitate cu art. 137 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe și Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene.

A fost analizat punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe, al Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

COM (2025) 123 final

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru administrație publică nu au transmis observații.

Descrierea documentului european:

Propunerea de Regulament face parte din pachetul legislativ care însoțește Comunicarea „*O politică de coeziune modernizată: evaluarea la mijlocul etapei*”, urmărind să modifice Regulamentele (UE) 2021/1058 și (UE) 2021/1056 privind măsurile specifice de abordare a provocărilor strategice în contextul evaluării intermediare, în sensul includerii unei serii de flexibilități și stimulente financiare de încurajare a statelor membre pentru a reprograma fondurile spre prioritățile de actualitate ale Uniunii Europene, respectiv: apărarea, competitivitatea, locuințele accesibile, tranziția energetică și reziliența apei. Măsurile propuse vin în sprijinul autorităților de management, spre a promova noile priorități, de actualitate la nivelul Uniunii dar și în sprijinul identificării unor soluții de accelerare a absorbției fondurilor și de reducere a riscului de dezangajare.

Obiectivul general al propunerii constă în modificarea cadrului de reglementare al fondurilor politicii de coeziune pentru: (i) alinierea priorităților de investiții la contextul economic, societal și geopolitic în evoluție, precum și la obiectivele climatice și de mediu și (ii) introducerea unei mai mari flexibilități și stimulente pentru a facilita utilizarea rapidă a resurselor și a accelera implementarea programelor.

Propunerea identifică cinci priorități pentru care poate fi avută în vedere reorientarea resurselor financiare, respectiv: *locuințele accesibile, securitate și apărare, competitivitate, tranziția energetică și reziliența apei*. Pentru aceste priorități sunt propuse noi obiective specifice:

- **Locuințe accesibile:** au fost propuse obiective specifice în mai multe obiective de politică pentru a permite flexibilitate extinsă în funcție de modul în care este construit programul;
- **Competitivitate:** se propune extinderea flexibilităților propuse prin STEP, precum și a eligibilității întreprinderilor mari spre toate regiunile;
- **Tranziție energetică:** noul obiectiv specific propune finanțarea de interconectori și infrastructura de transport de energie aferentă, precum și dezvoltarea de stații de încărcare;
- **Apărare:** obiectivele specifice vizează pe de o parte, dezvoltarea capacităților de utilizare duală dar și a capacităților de apărare duală, iar pe de altă parte dezvoltarea infrastructurii reziliente și a infrastructurii duale pentru mobilitate militară;
- **Reziliența apei:** se pune accent mai mare pe măsurile vizând reziliența apei prin modificarea obiectivului specific vizând infrastructura de apă.

În ceea ce privește evaluarea intermediară:

- pentru ca statele membre să poată utiliza în mod eficace noile priorități și flexibilități, se propune să li se permită să își prezinte din nou propunerea de evaluare intermediară în termen de 2 luni de la intrarea în vigoare a acestor modificări normative;
- pentru a contribui la accelerarea punerii în aplicare a FEDR (Fondul European pentru Dezvoltare Regională) și a Fondului de coeziune, toate programele care

- realocă cel puțin 15 % din resursele lor pentru obiectivele specifice nou introduse și pentru STEP ar urma să primească o prefinanțare unică de 4,5 % pe baza bugetului programului lor modificat (cu excepția regiunilor NUTS 2 care au frontiere cu Rusia, cu Belarus sau cu Ucraina, acestea beneficiind de o prefinanțare unică mai mare, și anume 9,5 %). La aceasta ar urma să se adauge prefinanțarea suplimentară legată de noile domenii prioritare prevăzute mai sus;
- în plus, data-limită pentru eligibilitatea cheltuielilor se prelungește cu încă un an pentru programele FEDR și ale Fondului de coeziune în cazul cărora cel puțin 15 % din pachetul financiar este reorientat către noile domenii prioritare;
 - pentru a oferi flexibilitate în ceea ce privește calcularea contribuției în domeniul climei, în cazul în care contribuția în domeniul climei menționată la articolul 6 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/1060 este depășită fie pentru Fondul de coeziune, fie pentru FEDR, quantumul care depășește obiectivul ar putea fi luat în considerare la calcularea contribuției în domeniul climei aferentă celui alt fond.

Alte modificări care vizează simplificarea punerii în aplicare sunt următoarele:

- posibilitatea ca statele membre să realoce resurse din FEDR către instrumentul de investiții interregionale pentru inovare;
- posibilitatea de a sprijini activități care contribuie la punerea în aplicare a reformelor;
- revizuirea justificată în mod corespunzător a Țintelor exprimate prin indicatorii de realizare ca parte a unei modificări a programului FTJ (Fondul pentru o Tranziție Justă), asigurând în același timp că aceste revizuiți nu afectează tranziția către neutralitatea climatică și angajamentele de eliminare treptată a combustibililor fosili.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea se întemeiază pe articolele 175, 177, 178 și 322 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
 - prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **consideră că:**
 - modificările specifice vizează adaptarea priorităților în materie de investiții la evoluția contextului economic, societal și geopolitic;
 - prin optimizarea cadrului politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 se asigură flexibilitatea și capacitatea de reacție a mecanismelor de investiții de la nivelul UE;
 - măsurile propuse vin în sprijinul autorităților de management spre a promova noi priorități de actualitate, dar și în sprijinul identificării unor soluții de accelerare a absorbției și reducere a riscului de dezangajare.
- **susțin obiectivele prezentei propuneri și nevoia de adaptabilitate a programelor politicii de coeziune la provocările actuale.**
- **atrage atenția asupra următoarelor aspecte:**
 - diminuarea pragului de 15% la 10% pentru declanșarea stimulentei financiare, având în vedere că o parte semnificativă din fonduri este deja programată și contractată pentru FEDR/FC (Fondul European pentru Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune);
 - referitor la Fondul pentru o Tranziție Justă (FTJ), extinderea domeniului de aplicare la toate prioritățile propuse pentru FEDR/FC, în special pentru reziliența apei, astfel încât FTJ să rămână un instrument dinamic care să faciliteze o tranziție echitabilă, incluzivă și eficientă către o economie verde și rezilientă

climatic și pentru a asigura un tratament echitabil al tuturor programelor și fondurilor;

- clarificarea textului juridic pentru a asigura alinierea abordării privind prioritățile STEP (Strategia Europeană pentru Tranziția Ecologică și Climatică), adoptate înainte de evaluarea intermediară (mid time review – MTR) în FTJ, similar cu FEDR și FSE+ (Fondul Social European Plus);
- introducerea în Regulamentul FTJ a programelor mono-fond/distincte finanțate din Fondul pentru o Tranziție Justă pentru a putea beneficia de flexibilitățile COM;
- eliminarea din baza de calcul a plafonului de 15% a resurselor Next Generation EU (MGEU).

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la **COM (2025) 123 final**:

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Mihai COTET

SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CAE

COM (2025) 123 final